



Åbent Referat for Beredskabskommissionen

Mødedato **8. marts 2017**

Tid **07:30**

Sted **Brandstationen, Manøvej 25, 4700 Næstved**

Medlemmer

Borgmester Knud Erik Hansen, Faxe Kommune
Borgmester Carsten Rasmussen, Næstved Kommune
Borgmester Henrik Hvidesten, Ringsted Kommune
Borgmester Knud Larsen, Vordingborg Kommune

Eli Jacobi Nielsen, Faxe Kommune
Henrik Aakast, Faxe Kommune
Cathrine Riegels Gudbergsen, Næstved Kommune
Helle Jessen, Næstved Kommune
John Andersen, Ringsted Kommune
Per Jensen, Ringsted Kommune
Poul A. Larsen, Vordingborg Kommune
Bent Maigaard, Vordingborg Kommune

Politiinspektør Jens Børsting, Midt- og Vestsjællands Politi
Politiinspektør Steen Nørskov, Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi

Frivillig Christian Søderquist Hansen, medarbejderrepræsentant for frivillige
Holdleder Bo Engeset, medarbejderrepræsentant for deltidsansatte
Beredskabsmester Knud Erik Døssing, medarbejderrepræsentant for fastansatte

Fraværende

Politiinspektør Jens Børsting, Midt- og Vestsjællands Politi
Holdleder Bo Engeset, medarbejderrepræsentant for deltidsansatte, brandmand
Peter Lykke Pedersen deltog i stedet for

Gæster

Teamleder Susanne Rehn, Næstved Kommune
Controller Maria Holt Jørgensen, Næstved Kommune

Sekretær

Beredskabsdirektør Flemming Nygaard-Jørgensen



Indhold

1. Godkendelse af dagsorden	2
2. Årsrapport 2016	3
3. Årsrapport 2016 vedr. forsikringer.....	7
4. Udbudsproces vedr. St. Præstø og St. Stege.....	8
5. Overtagelse af forpligtelser af forhold inden sammenlægningen.....	11
6. National forebyggelsesstrategi.....	13
7. Statusorientering 2016	15
8. Eventuelt.....	17



1. Godkendelse af dagsorden

Sagsbehandler

BESLUTNING

Beredskabskommissionen, 08.03.2017

Fraværende Jens Børsting

Godkendt



2. Årsrapport 2016

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

INDLEDNING

I denne sag skal der tages stilling til årsrapporten for 2016 vedr. aktiviteter og økonomi i Midt- og Sydsjællands Brand & Redning (MSBR).

SAGSFREMSTILLING

Hermed fremlægges til godkendelse MSBR's årsrapport 2016.

Årsrapporten er udarbejdet i tæt samarbejde med Næstved Kommunes Center for Koncernservice og Økonomi.

Årsrapporten er revideret af revisionsfirmaet BDO.

Årsrapporten afspejler MSBR's overordnede aktiviteter og økonomi for året 2016.

Da det først var sidst på året, at der blev udarbejdet og vedtaget et kasse- og regnskabsregulativ til at understøtte den løbende budgetstyring og -kontrol, er styringen og kontrollen blevet udført på baggrund af viden og erfaring i Ledelsen medbragt fra tidligere ansættelsesforhold, der primært udspringer af Næstved Kommunes kasse- og regnskabsregulativ.

I forbindelse med de løbende budgetkontroller blev det klart at budget og kontoplan ikke var opdelt og udspecificeret i tilstrækkelig høj grad, hvilket har givet en del udfordringer i forhold til at skabe et tilpas præcist overblik over faktisk forbrug på et givent tidspunkt.

Begge ovenstående forhold er der, for 2017, rettet op på med vedtagelsen af et kasse- og regnskabsregulativ, samt en væsentlig mere opsplittet og udspecificeret budget og kontoplan.

Regnskabet for MSBR aflægges i henhold til gældende lovgivning og efter de retningslinjer, der er fastlagt af Økonomi og Indenrigsministeriet i Budget- og Regnskabssystem for kommuner. Regnskabet aflægges som et totalregnskab, der omfatter alle drifts-, anlægs- og kapitalposter. MSBR aflægger regnskab som et § 60 fællesskab.

Ledelsens mål for 2016 har været sikker drift samtidig med den fortsatte proces omkring etableringen af MSBR, hvor borgere og virksomheder ikke skulle opleve svigt eller serviceforringelser.

VURDERING

Det vurderes, at årsrapporten giver et retvisende billede af MSBR's overordnede aktiviteter og økonomi for året 2016.

Det er også vurderingen, at målet om sikker drift samtidig med sammenlægningsprocessen er opnået.



ØKONOMI

Årets resultat udviser et overskud på driften på 566.428 kr., hvortil der skal lægges en indtægt for de samlede finansielle poster på 70.983 kr. således at det samlede overskud udgør 637.411 kr.

Resultatopgørelse 2016			
Noter	Resultatopgørelse i t.kr.	Total 2016	Budget
Indtægter			
1	Aktiviteter	- 5.623	- 3.450
	It, inventar og materiel	- 2.940	- 2.850
	Grunde og Bygninger	- 120	- 75
	Driftsbidrag fra kommuner	- 44.215	- 44.215
	Betaling fra Staten	- 730	- 750
	Øvrige indtægter	- 2.650	- 3.075
	Indtægter i alt	- 56.278	- 54.415
Finansindtægter			
	Renteindtægter	- 93	-
	Finansindtægter i alt	- 93	-
Udgifter			
2	Personaleudgifter	34.473	33.454
3	Aktivitetsudgifter	10.322	8.258
4	IT, inventar og materiel	6.557	6.904
5	Grunde og Bygninger	4.360	5.800
	Udgifter i alt	55.712	54.415
Finansudgifter			
6	Finansudgifter	22	
	Finansudgifter i alt	22	
	Årets resultat	- 637	-



Balance 2016			
Noter	Balance i t.kr.	31.12.2015	31.12.2016
Aktiver			
	Materielle anlægsaktiver		
	Tekniske anlæg, maskiner, større specialudstyr og transportmidler	29.554	25.841
7	Inventar - herunder IT-udstyr	8.822	
	Materielle anlægsaktiver i alt	38.376	25.841
	Omsætningaktiver - Tilgodehavender		
	Tilgodehavender i betalingskontrol	4.923	3.052
	Mellemregning mellem årene	183	
	Omsætningaktiver - Tilgodehavender i alt	5.106	3.052
	Likvide Beholdninger		
8	Indskud i pengeinstitut	2.113	983
	Likvide Beholdninger i alt	2.113	983
	Aktiver i alt	45.595	29.876

Pasiver			
	Egenkapital		
9	Egenkapital	- 13.209	- 2.072
	Egenkapital i alt	- 13.209	- 2.072
	Hensatte forpligtelser		
10	Hensatte forpligtelser - arbejdsskader	- 400	- 800
	Hensatte forpligtelser i alt	- 400	- 800
	Langfristede gældsforpligtelser		
	Leasingforpligtelser	- 19.269	- 24.163
	Langfristede gældsforpligtelser i alt	- 19.269	- 24.163
	Kortfristet gæld		
	Kortfristede gældsforpligtelser	- 4.615	- 2.600
11	Mellemregningskonto med Næstved kommune (Husleje og toldmoms)	- 2.048	- 198
	Mellemregningskonto med Ringsted kommune	- 6.054	-
	Mellemregning øvrige	-	- 44
	Kortfristet gæld i alt	- 12.717	- 2.841
	Passiver i alt	- 45.595	- 29.876

	Kautions og garantiforpligtelser	0	0
--	---	----------	----------

Eventualforpligtelser			
	Leasingforpligtelser	19.269	24.163
	Eventualforpligtelser i alt	19.269	24.163

BILAG



Årsrapport 2016 MSBR
BDO Revisionsberetning vedr. årsregnskabet 2016

INDSTILLING

Det indstilles, at Årsrapport 2016 godkendes.

BESLUTNING

Beredskabskommissionen, 08.03.2017

Fraværende Jens Børsting

Godkendt



3. Årsrapport 2016 vedr. forsikringer

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

INDLEDNING

I denne sag orienteres der om årsrapport 2016 om forsikringer for MSBR.

SAGSFREMSTILLING

Hermed fremlægges til godkendelse MSBR's årsrapport 2016 om forsikringer. Årsrapporten er udarbejdet i samarbejde med Forsikringsenheden for Stevns & Faxe Kommuner.

Årsrapporten afspejler MSBR's forsikringsforhold og overordnet skadesbillede for året 2016.

Skadesbilledet for 2016

- Arbejdsulykker har der været 11 stk. af, hvor de 10 stk. har været af et mindre omfang, der ikke har krævet behandling og dermed har der ikke været grundlag for indberetning til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring. Der er ikke udbetalt erstatning i forbindelse med arbejdsulykker, men der er anslået en mulig udgift på 50.000 kr. til den ene arbejdsskade, der er anmeldt til Arbejdsmarkedets Erhvervssikring.
- Autokader har der været 10 stk. af med en samlet udgift på 39.048 kr.

VURDERING

Det vurderes, at årsrapporten om forsikringer giver et retvisende billede af MSBR's overordnede forsikringsforhold og skadesbillede for året 2016.

ØKONOMI

Udgifterne til forsikringer i 2016 udgør 1.336.732 kr.

BILAG

Årsrapport 2016 om Forsikringer for MSBR.

INDSTILLING

Det indstilles, at Årsrapport 2016 om Forsikringer tages til efterretning.

BESLUTNING

Beredskabskommissionen, 08.03.2017

Fraværende Jens Børsting

Til efterretning





4. Udbudsproces vedr. St. Præstø og St. Stege

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

INDLEDNING

I denne sag skal der tages stilling til udbudsform og tidsplan i forbindelse med udbud af driften af brandstationerne i Præstø og Stege.

SAGSFREMSTILLING

Brandstationerne i Præstø og Stege drives i dag af Falck på baggrund af en aftale overtaget fra Vordingborg Kommune. Aftalen med Falck udløber pr. 31. december 2018.

Kontraktsummen for driften af de to brandstationer vil overstige tærskelværdierne i EU's udbudsdirektiv, og en udbudsproces skal derfor følge reglerne i direktivet.

Der er indledt dialog med indkøbsfunktionen i Næstved Kommune omkring en udbudsproces vedr. driften af de to brandstationer efter den 31. december 2018. Der lægges op til et funktionsudbud, hvor ydelsen der ønskes indkøbt beskrives og evt. krav specificeres. Ud fra dette udarbejder tilbudsgiverne deres tilbud. Midt- og Sydsjællands Brand & Redning udarbejder et kontrolbud.

For at sikre den nødvendige tid ved en evt. hjemtagelse af opgaven er der udarbejdet nedenstående forslag til tidsplan for processen. Tidsplanen sikrer, at endelig beslutning om driften af de to brandstationer kan tages i 2017

Aktivitet, Planlægningsfase	Ansvarlig enhed		Frister/ milepæle
	Udbuds- funktion	Fagcenter	Dato
Evt. forhåndsmeddelelse til markedet, EU-tidende (kan spare tid i tilbudsfasen, hvis det er rimeligt)	x		0
Formøde, herunder gennemgang af indeværende tidsplan, brug af interne og eksterne kompetencer	x	X	
Udbudsstrategi – herunder fastlæggelse af den udbudsform, der ønskes anvendt.	X	X	Ca. 2 uger
Budgetrammer		X	
Justering og godkendelse af tidsplan for projektet	x	x	
Aktivitet, Programfase			
Udarbejdelse af udkast til udbudsbetingelser	x		Inden 13.06.17
Udarbejdelse af udkast til funktionsbeskrivelse/opgavebeskrivelse		X	Inden 13.06.17
Udarbejdelse af tildelingskriterier	X	X	Inden 13.06.17
Politisk fremlæggelse af udarbejdet materiale til Beredskabskommissionen		X	13.06.17 (møde 21/6)
Aktivitet, udbudsproces			



Endelig godkendelse og sammenskrivning af samlet udbudsmateriale	X	X	08.09.17
Klargøring til offentliggørelse (CTM)	X		12.09.17
OFFENTLIGGØRELSE af udbud	X		12.09.17
- spørgsmålsfrist tilbudsgivere, kl. 12.00	X		
- svarfrist for NK (7 dage før)	X	X	
TILBUDSFRIST, afgivelse af tilbud kl. 12.00 (35 dage/alt efter udbudsform)			Tidligst 27.09.17 (hvis forhånds-meddelt)
Aktivitet, kontraktindgåelse			
Evaluering af indkomne tilbud. Samlet evaluering og indstilling.	X	X	Ca. 2-3 uger alt efter hvor omfattende tilbuddene er
Orientering af Beredskabskommissionen om resultat af udbuddet og valg af leverandør		X	18.10.17 (møde 25.10.17)
Afslags- og tildelingsbreve.	x		27.10.17
Stand-still periode (10 dage) Håndtere indsigelser fra tabende tilbudsgivere/ møder.			Udløber 06.11.17
Kontrahering			07.11.17
Forberedelse og implementering – kontraktstart.		X	Kontraktstart: 01.01.19

Tidsplanen er udtryk for Næstved Kommunes indkøbsfunktionens umiddelbare og bedste skøn på nuværende tidspunkt

VURDERING

Det vurderes hensigtsmæssigt at anvende Næstved Kommunes indkøbsfunktion, da Næstved Kommune fungerer som administrationskommune for MSBR på centrale områder som økonomi, løn- og personale samt IT.

Derudover vurderes det, at de nødvendige kompetencer er til stede i Næstved Kommune ligesom deres timepris på 536 kr. er væsentligt lavere i forhold til ekstern ikke-kommunal konsulentbistand.

Det vurderes hensigtsmæssigt, at MSBR udarbejder kontrolbud for sikring af opnåelse af den bedste pris på opgaven.

I forhold til tidsperspektivet ved en evt. hjemtagelse af hele eller enkeltdele af driften af de to brandstationer, vurderes det hensigtsmæssigt, at der inden udgangen af 2017 er truffet beslutning om hvordan driften af brandstationerne skal håndteres efter den 31. december 2018.

ØKONOMI

Omkostningerne i forbindelse med udbudsprocessen anslås til at være i størrelsesordenen 50.000 kr. – 60.000 kr.



INDSTILLING

Det indstilles,

- at Ledelsen arbejder videre med Næstved Kommunes indkøbsfunktion ud fra den nævnte tidsplan
- at der som udbudsform vælges funktionsudbud
- at MSBR afgiver kontrolbud

BESLUTNING

Beredskabskommissionen, 08.03.2017

Fraværende Jens Børsting

Godkendt



5. Overtagelse af forpligtelser af forhold inden sammenlægningen

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

INDLEDNING

I denne sag skal der tages stilling til en principiel sag i forhold til MSBR's overtagelse af forpligtelser af forhold, der er opstået inden dannelsen af MSBR, men først bliver kendt efter dannelsen af MSBR.

SAGSFREMSTILLING

På baggrund af en konkret sag fra Faxe Kommune omkring et nedgravet vandreservoir i Rønnede, der skulle have været tilpasset en lovgivning/regelsæt fra 2009, der sikrer tilbageløb af beskidt vand i vandledningsnettet, som Faxe Vandværk har gjort opmærksom på i forbindelse med deres kommentering på oplægget til plan for vandforsyning til brandslukning.

Det vurderes at der er en reel risiko for at lignende forhold kan dukke op flere steder indenfor MSBR's dækningsområde, og i det lys rejser der sig det principielle spørgsmål om hvorvidt MSBR har overtaget den økonomiske forpligtelse til at bringe sådanne forhold i orden eller forpligtelsen er bevaret i ejerkommunerne.

I mange tilfælde vil MSBR besidde den faglige viden, som der forholdsvist uproblematisk vil kunne trækkes på.

Som eksempel på en sag, hvortil der kan drages paralleller, kan nævnes et forhold i 2015, hvor det umiddelbart efter dannelsen af MSBR blev konstateret, at man i en af ejerkommunernes redningsberedskaber, uretmæssigt havde pålagt moms på fakturaer til virksomheder i forbindelse med blinde alarmer fra automatiske brandalarmeringsanlæg. Dette forhold havde den pågældende kommune ansvaret for at bringe i orden.

VURDERING

I forhold til at lette den fremtidige håndtering af lignende sager, vurderes det vigtigt, at der tages stilling i denne principielle sag.

Såfremt det besluttet, at den økonomiske forpligtelse til at håndtere sådanne sager skal være placeret i MSBR, vurderes det, at der er en risiko for at MSBR's økonomi kan blive påvirket i negativ retning.

INDSTILLING

Det indstilles, at der træffes beslutning om hvorvidt den økonomiske forpligtelse til at håndtere forhold, der er opstået inden dannelsen af MSBR, men først bliver kendt efter dannelsen af MSBR, er i ejerkommunerne eller i MSBR.



BESLUTNING

Beredskabskommissionen, 08.03.2017

Fraværende Jens Børsting

Det besluttet, at forhold der er opstået inden dannelsen af MSBR, men først bliver kendt efter dannelsen af MSBR håndteres økonomisk i den enkelte kommune med faglig assistance fra MSBR.



6. National forebyggelsesstrategi

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

INDLEDNING

I denne sag orienteres der om National strategi for forebyggelse af ulykker og katastrofer.

SAGSFREMSTILLING

Efter længere tids forarbejde og i samarbejde med en række aktører indenfor beredskabsområdet herunder KL og Danske Beredskaber udgav Beredskabsstyrelsen den 2. februar 2017 National strategi for forebyggelse af ulykker og katastrofer.

Strategien skal medvirke til, at det danske samfund bliver mere robust og modstandsdygtigt, og forsvarsminister Claus Hjort Frederiksen understreger i forbindelse med offentliggørelsen af strategien, at forebyggelse er en opgave for hele samfundet, og en opgave som bør prioriteres.

"Forebyggelse betaler sig. Derfor investeres der fra samfundets side allerede massivt i forebyggende foranstaltninger. Med denne strategi styrker vi forebyggelsesindsatsen yderligere ved at sætte en retning for fremtiden", udtaler Claus Hjort Frederiksen.

Strategien indeholder to hovedmål:

- Færre døde og tilskadekomne og færre udgifter til skader i forbindelse med brande, stærke storme og oversvømmelser
- Øget risikobevidsthed og mere handlekraft, selvhjulpenhed og hjælpsomhed i befolkningen før, under og efter alvorlige ulykker og katastrofer.

Hovedfokus i strategien er borgernes rolle i samfundets beredskab, der anses som et vigtigt pejlemærke for forebyggelsesindsatsen

VURDERING

Det vurderes, at den nationale forebyggelsesstrategi vil være et godt grundlag til at understøtte indsatsen med at bevare og øge borgernes selvhjulpenhed og aktive rolle i samfundets beredskab når kritiske situationer opstår.

Det er samtidig vurderingen, at strategien mangler fokus på den forebyggende indsats overfor virksomheder og erhvervsliv. Dette i lyset af, at forsikringsselskaberne registrerer årligt ca. 70.000 brandskader i bygninger og løsøre til en samlet værdi af ca. 2,7 mia. kr., hvoraf halvdelen forekommer i erhverv, samt Forsikring & Pension oplyser at virksomheder, der oplever brand med omkostninger på 5 mio. kr. eller mere ikke genopføres. Forhold der er beskrevet i Brandsikkert Danmark.

Den nationale strategi for forebyggelse af ulykker og katastrofer og Brandsikkert Danmark vil blive anvendt i forebyggelsesarbejdet i MSBR.

BILAG

National strategi for forebyggelse af ulykker og katastrofer



Brandsikkert Danmark

INDSTILLING

Det indstilles, at National strategi for forebyggelse af ulykker og katastrofer tages til efterretning.

BESLUTNING

Beredskabskommissionen, 08.03.2017

Fraværende Jens Børsting

Til efterretning



7. Statusorientering 2016

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

INDLEDNING

I denne sag gives en orientering om status vedr. udrykninger i januar – december 2016.

SAGSFREMSTILLING

Der udarbejdes for hver måned en statistik over udrykning/opgaver, der har været løst af de enkelte brandstationer. Statistikken indeholder alene operative opgaver og ikke forebyggende opgaver som eksempelvis brandsyn.

Statistikken udarbejdes omkring den 20. i måneden efter den måned som statistikken omhandler. Det skyldes at indsatslederne har en frist til den 10. i efterfølgende måned til at færdiggøre udrykningsrapporter, og at der senest den 20. i efterfølgende måned skal indberettes udrykningsrapporter til Beredskabsstyrelsens centrale udrykningssystem ODIN.

I januar - december 2016 har der i alt været 1.314 udrykninger/opgaver, hvor der i 1.096 af tilfældene (83,4 %) ikke har været nogen former for afvigelser.

Afvigelser omfatter

- Afgangstid overskredet – 128 tilfælde (9,7 %)
- Ankomsttid i forhold til servicemål overskredet – 87 tilfælde (6,6 %)
- Mangler holdleder på første køretøj – 9 tilfælde (0,7 %)
- Mangler brandmænd på første køretøj – 17 tilfælde (1,3 %)
- Mangler holdleder i udrykningen – 9 tilfælde (0,7 %)
- Mangler brandmænd i udrykningen – 41 tilfælde (3,1 %)

En uddybning af opgavefordeling og afvigelser for de enkelte brandstationer fremgår af vedlagte oversigt.

Der arbejdes med at afdække årsagerne til de forskellige afvigelser og opbygge et tilstrækkeligt datagrundlag over årsagerne til afvigelse, med henblik på at finde evt. løsninger.

Et tilstrækkeligt datagrundlag, skal som minimum omhandle 6 måneder, og det forventes at være til stede med statusopførelsen for marts 2017.

VURDERING

Det vurderes, at statusoversigten giver et godt billede af i hvilken udstrækning servicemålene i ejer kommunernes risikobaserede dimensionering overholdes.

Det er ikke tilfredsstillende, at der kan spores forværringer på flere parametre i forhold til sidste statusorientering, og der arbejdes på at få et tilstrækkeligt datagrundlag, som minimum skal omhandle 6 måneder, omkring de forskellige afvigelser for at kunne klarlægge evt. gennemgående tendenser i årsagerne til afvigelse, og på den baggrund finde løsninger til at nedbringe antallet af afvigelser.



BILAG

Udrykningsstatistik MSBR – Januar - december 2016

INDSTILLING

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

BESLUTNING

Beredskabskommissionen, 08.03.2017

Fraværende Jens Børsting

Til efterretning



8. Eventuelt

Sagsbehandler Flemming Nygaard-Jørgensen

Beredskabskommissionen, 08.03.2017

Fraværende Jens Børsting

Knud Erik Døssing spurgte til en uddybning af beslutningen fra sag nr. 2 i referatet fra sidste møde den 24. februar 2017 omkring den arbejdsgruppe, der skal gennemgå de administrative ressourcebehov.

Uddybning:

Der nedsættes en ad hoc arbejdsgruppe med repræsentanter fra og udpeget af ejerkommunerne og ledelsen i MSBR til at analysere de administrative og ledelsesmæssige ressourcebehov i MSBR. Arbejdsgruppen skal i 2017 komme med forslag til Beredskabskommissionen om effektiviseringsmuligheder indenfor administration og ledelse i MSBR.